

Metodologia nauk administracyjnych

23 III

Metody badawcze w nauce administracji (9)

Formułowanie twierdzeń w nauce administracji potraktowanej jako nauka praktyczna

Formułowanie twierdzeń nie jest to ostatnim etapem procesu badawczego.

Ustalenie przyczyn negatywnego funkcjonowania urzędu jest punktem wyjścia do określenia sposobów usunięcia negatywnych aspektów działania administracji.

A w przypadku formułowania w tej sytuacji pewnych prawidłowości dot. organizacji i funkcjonowania administracji – można określić naukę administracji także jako dyscyplinę o charakterze teoretycznym formułującą pewne prawa naukowe.

Nauki organizacyjne

*przedmiotem **nauk organizacyjnych** jest m. in. **administracja publiczna**, ujmowana jako jeden ze szczególnych rodzajów organizacji czyli system*

Geneza północnoamerykańskiej nauki administracji

Pierwsze stadium rozwoju północnoamerykańskiej nauki administracji kończy podjęcie na przełomie lat trzydziestych i czterdziestych XX w. w USA pierwszej próby połączenia dotychczasowego dorobku ruchu naukowego zarządzania zapoczątkowanego przez Taylora i koncepcji nauki administracyjnej Fayola

Wpływ socjologii

Duże znaczenie w badaniach nad administracją publiczną ma **socjologia**. *Badanie administracji jako pewnego faktu społecznego może być objęte zakresem badań socjologicznych w ramach socjologii organizacji czy socjologii instytucji prawnych.* Znaczenie socjologii organizacji wynika przede wszystkim z coraz częstszego ujmowania administracji jako organizacji w rozumieniu teorii organizacji i zarządzania.

Ryzyko w sektorze publicznym

Ryzyko w sektorze publicznym musi być ograniczone. W sektorze prywatnym istnieje kapitał spekulacyjny, a finansowanie rozwoju produktów o wysokim stopniu ryzyka jest decyzją prywatnego kapitału. W stosunku do publicznych pieniędzy stosuje się analogię powiernictwa

Nauka administracji a inne dyscypliny
Związek nauki administracji z innymi dyscyplinami nie
powinien zacierać oryginalności wyników
uzyskiwanych przez naukę administracji, bowiem
przesądzają o sensie jej uprawiania. Podstawą
odrębności nauki administracji jest fakt, że wskazuje
ona i bada strukturę działania administracji we
wszystkich jej przejawach

Ujęcie systemowe

U podstaw **ujęcia systemowego**
leży pojęcie systemu rozumianego
jako zbiór części współzależnych ze
względu na określony cel

Ujęcie systemowe w analizie administracji

Wykorzystanie w nauce administracji osiągnięć teorii organizacji i zarządzania, a w szczególności jej nurtu systemowego pozwoliło na analizowanie związków administracji publicznej z jej bezpośrednim i pośrednim otoczeniem zewnętrznym oraz otoczeniem wewnętrznym. To samo odnosi się do podsystemów administracji publicznej, np. resortów, urzędów czy administracji jednostek samorządu terytorialnego.

Ujęcie systemowe w analizie administracji (1)

Sięgając do **ujęcia systemowego** można, uznając administrację za system (system ósmej kategorii, czyli system społeczno-kulturowy), stosować dogodne metody wybrane metody analizowania jej funkcjonowania. W tym zakresie bardzo przydatne jest zaczerpnięta z cybernetyki metoda „czarnej skrzynki”, za pomocą której nie analizuje się wnętrza danego systemu, a jedynie jego układ z otoczeniem zewnętrznym poprzez rozpatrywanie, co znajduje się na „wejściu” i „wyjściu” z badanego systemu, np. administracji jako całości albo urzędu.

Ujęcie systemowe w analizie administracji (2)

Na wejściu do systemu „Administracja publiczna” znajdują się takie elementy, jak:

- wartości obowiązujące w danym społeczeństwie,
- normy prawne, zarówno wewnętrzne jak i międzynarodowe,
- naciski społeczne (wyrażające się w dążeniu do zabezpieczenia interesów ogólnospołecznych, grupowych i indywidualnych),
- informacje dotyczące uwarunkowań społeczno-kulturowych,
- informacje dotyczące uwarunkowań gospodarczych,
- informacje dotyczące uwarunkowań geograficznych oraz stanu środowiska przyrodniczego.

Ujęcie systemowe w analizie administracji (3)

Na wyjściu systemu znajdują się:

- akty normatywne, zarówno wydawane na szczeblu centralnym, jak i akty prawa miejscowego,
- indywidualne akty wydawane przez organy administracji,
- działania o charakterze organizacyjnym i materialno-technicznym,
- informacje dotyczące samego systemu administracji,
- informacje dotyczące otoczenia systemu administracji.