

# Nauka administracji

## 6 IV

## *Rada Ministrów*

Konstytucja zalicza RM, obok Prezydenta, do organów władzy wykonawczej (art. 10 ust. 2). RM jest organem kolegialnym i składa się w myśl art. 147 Konstytucji:

- ❑ Obligatoryjnie – z Prezesa RM i ministrów
- ❑ Fakultatywnie – w jej skład mogą być powoływani wiceprezesa RM oraz przewodniczący określonych w ustawach komitetów

# Ministrowie

Konstytucja wyróżnia 2 kategorie ministrów:

- Ministrów kierujących określonymi działami administracji państwowej,
- Ministrów wypełniających zadania zlecone im przez Prezesa RM

Wyróżnienie tych kategorii ministrów wiąże się z tradycyjnym podziałem na ministrów resortowych i ministrów bez teki

# Minister (1)

Minister jest jednoosobowym centralnym organem administracji rządowej, którego pozycje i rolę kształtuje jego podwójny charakter – podobnie jak w sytuacji Prezesa RM. Z jednej strony jako członek RM uczestniczy w realizacji zadań, jakie prawo przyznaje rządowi i w tym zakresie poddany jest kierownictwu, koordynacji i kontroli premiera. Z drugiej strony, zgodnie z art. 149 Konstytucji, jest samodzielnym organem państwowym, powołanym do kierowania określonym działem administracji rządowej, albo wypełniającym zadania wyznaczone mu przez premiera i w tym zakresie poddany jest koordynacji, kontroli i zwierzchnictwu służbowemu Prezesa RM.

## Minister (2)

Wyodrębnia się **2 rodzaje ministrów**. Jedni z nich kierują wyodrębnionymi działami administracji. Są to tzw. ministrowie kierujący działami administracji, których zakres działania ustalają ustawy. Drudzy natomiast – nie stojąc na czele działu – wykonują zadania wyznaczone im przez Prezesa RM i realizowane z jego upoważnienia (tzw. ministrowie bez teki), przy czym istnienie tych ministrów zależy od decyzji premiera.

## Resort

Resort jest to wyodrębniony pod względem organizacyjnym dział administracji państwowej, grupujący sprawy jednorodne lub pokrewne i kierowany przez 1 organ centralny (ministra lub innego członka rządu)

# Ministerstwo

Aparatem pomocniczym ministra jest ministerstwo, które tworzy, znosi lub przekształca RM, w drodze rozporządzenia. W skład ministerstwa wchodzi następujące komórki organizacyjne:

- Departamenty – do realizacji merytorycznych zadań ministerstwa;
- Biura – do realizacji zadań w zakresie obsługi ministerstwa;
- Sekretariaty – do obsługi ministra, dyrektorów;
- Wydziały – komórki organizacyjne tworzone wewnątrz departamentów i biur

# Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Jest **urzędem** obsługującym Radę Ministrów, Prezesa Rady Ministrów, wiceprezesów Rady Ministrów, Kolegium do spraw Służb Specjalnych oraz Radę Legislacyjną. KPRM zapewnia również obsługę pełnomocników rządu, komitetów, komisji wspólnych, rad, zespołów oraz innych kolegialnych organów pomocniczych, doradczych i opiniodawczo-doradczych, jeśli tak postanowi w zarządzeniu lub rozporządzeniu Rada Ministrów albo premier.

Kancelarią kieruje Szef Kancelarii przy pomocy Zastępcy Szefa Kancelarii, Sekretarza Rady Ministrów, sekretarzy i podsekretarzy stanu w Kancelarii, Dyrektora Generalnego oraz dyrektorów komórek organizacyjnych Kancelarii.



## Kancelaria PRM

Komórkami organizacyjnymi Kancelarii kierują dyrektorzy – samodzielnie lub przy pomocy zastępców dyrektorów oraz naczelników wydziałów.

W ramach struktury organizacyjnej KPRM, działają również doradcy i asystenci polityczni zatrudnieni w KPRM.

# Wojewoda

**Wojewoda** jako przedstawiciel RM odpowiada za wykonanie polityki rządu na obszarze województwa

Wojewoda jest zwierzchnikiem zespolonej administracji rządowej, kieruje nią i koordynuje jej działalność, zapewnia warunki jej skutecznego działania i ponosi odpowiedzialność za rezultaty jej działania.

# Zasada zespolenia administracji (1)

- 1. Zespolenie organizacyjne** – włączenie organizacyjne całego aparatu administracyjnego w 1 urządzie i pod 1 zwierzchnikiem. Zespolenie organizacyjne przejawia się 2 postaciach:
- Pełnej, gdy administracyjny aparat pomocniczy zostaje włączony bezpośrednio w strukturę urzędu wojewódzkiego,
  - Niepełnej, gdy aparat pomocniczy pozostaje wprawdzie poza strukturą urzędu, ale jego ustrój i funkcjonowanie konkretyzowane są w statucie i regulaminie urzędu wojewódzkiego, natomiast niektóre akty prawne formalizujące ustrój i funkcjonowanie są dołączone do statutu i regulaminu organizacyjnego urzędu;

# Zasada zespolenia administracji (2)

- 2. Zespolenie finansowe** – włączenie budżetu danej służby czy inspekcji do budżetu organu administracji
- 3. Zespolenie osobowe** – uzyskanie przez dany organ administracji rządowej stanowczego wpływu na obsadę najważniejszych stanowisk w organach służb, inspekcji i straży
- 4. Zespolenie kompetencyjne** – uzyskanie przez dany organ administracji zespolonej w administracyjnym prawie materialnym i procesowym wyłącznego upoważnienia do podejmowania czynności władczych we własnym imieniu

Zasada zespolenia administracji (3)  
Organizację zespolonej administracji  
rządowej określa **statut urzędu  
wojewódzkiego** nadany przez wojewodę, a  
także **regulamin urzędu wojewódzkiego**  
ustalony przez wojewodę

## Wojewoda (1)

**Wojewoda** wykonuje swe zadania przy pomocy I i II wicewojewody oraz kierowników zespolonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich, dyrektora generalnego urzędu wojewódzkiego oraz dyrektorów wydziałów. Wicewojewodów powołuje i odwołuje PRM na wniosek wojewody. Wojewoda określa zakres kompetencji i zadań wykonywanych przez wojewodów. Jeżeli wojewoda nie pełni obowiązków służbowych, zakres zastępstwa I wicewojewody rozciąga się na wszystkie kompetencje wojewody

## Wojewoda (2)

Przy wojewodzie działa kolegium doradcze. W skład kolegium wchodzi wicewojewodowie, dyrektor generalny urzędu wojewódzkiego, komendant wojewódzki Policji i komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej, a także inne osoby wymienione w statucie urzędu wojewódzkiego

## Wojewoda (3)

W miastach niebędących siedzibą wojewody mogą być tworzone delegatury urzędu wojewódzkiego w celu usprawnienia działania wojewódzkich organów zespolonej administracji rządowej, na obszarze całego województwa lub jego części